

**РЕПУБЛИКА СРПСКА**

**ГРАД БИЈЕЉИНА**

## **III ПЛАН ПРИПРАВНОСТИ**

Бијељина, јул 2015.године

## САДРЖАЈ

Увод.....	4
<b>1 Резултати до којих се дошло израдом Процјене угрожености Града и израда приједлога нивоа приправности .....</b>	<b>5</b>
1.1. Подаци о интервенцијама спасилачких и хитних служби.....	5
1.2. Идентификација ризика.....	5
1.3. Анализа ризика.....	6
1.4. Анализа сценарија.....	8
1.5. Анализа превентивних капацитета.....	8
<b>2. Приједлог нивоа приправности.....</b>	<b>10</b>
2.1. Задаци непосредних извршилаца у провођењу Плана приправности.....	10
2.1.1 Градоначелник.....	11
2.1.2. Начелник Одјелења за борачко-инвалидску и цивилну заштиту.....	11
2.1.3. Одјелење за борачко-инвалидску и цивилну заштиту-Одсек за цивилну заштиту.....	12
2.1.4. Градски штаб за ванредне ситуације.....	12
2.1.5. Установе, привредна друштва и друга правна лица од значаја за заштиту и спасавање на подручју Града.....	13
2.2. Теме односно подручја од посебног интереса.....	13
2.3. Оцјена стања постојећег нивоа приправности.....	13
2.4. Анализа постојећег нивоа интервентних капацитета.....	13
2.5. Приједлози за подизање нивоа приправности.....	14
<b>3. Доношење и спровођење одлуке о нивоу приправности.....</b>	<b>14</b>
Прилози:	
-Одлука о нивоу приправности.....	
-Преглед извршилаца Плана мјера приправности.....	
-Преглед рапослених радника у Одсеку за цивилну заштиту Града Бијељина.....	
-Списак чланова градског штаба за ванредне ситуације.....	
-Одлука о оснивању оперативно-комуникативног центра.....	
-Рјешење о именовању лица у оперативно-комуникативни центар Града Бијељина.....	
-Образац бр.1.- извјештај о елементарној непогоди и другој несрећи.....	

- Образац бр.2.-Дневник рада.....
- Образац бр.3.-Књига примљених-послатих докумената.....
- Образац бр.4.-Дневник одржавања радио-везе.....
- Образац бр.5.- Службена забиљешка о информацијама примљеним путем телефона или непосредно.....
- Образац бр.6.- Евиденција о злонамјерним позивима.....
- Одлука о одређивању привредних друштава и других правних лица на подручју Града Бијељина која су обавезна поступати у складу са чланом 23. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама.....
- Преглед установа, привредних друштава и других правних лица од значаја за заштиту и спасавање на подручју Града Бијељина.....

## УВОД

Планом приправности као дијелом Плана заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће Града Бијељина дефинишу се мјере и активности којима се повећава и унапређује ефикасност спасилачких и хитних служби и других снага одговора на елементарну непогоду и другу несрећу.

У Плану се разрађују мјере и активности које се предузимају услед непосредне пријетње и ризика од опасности :

- Праћење стања и прикупљање података о могућим ризицима од опасности.
- Стављање у функцију система за јављање и обавјештавање учесника у заштити и спасавању.
- Обавјештавање и упозоравање становништва као и надлежних органа и одговорних лица задужених за заштиту и спашавање.
- Повећање интезитета спремности и активирања надлежних органа и снага за заштиту и спашавање.
- Обезбјеђивање јавног реда и мира на угроженом подручју.
- Предузимање других мјера заштите и спашавања.

Планом приправности постижу се сљедећи циљеви:

1. Анализа резултата до којих се дошло израдом Процјене угрожености.
2. Дефинисање приједлога за нове мјере и активности.
3. Подизање нивоа спремности спасилачких и хитних служби и других снага одговора на елементарну непогоду и другу несрећу.
4. Провјера предложених ријешење у пракси и стално прилагођавање/ревизија.

# **1. РЕЗУЛТАТИ ДО КОЛИХ СЕ ДОШЛО ИЗРАДОМ ПРОЦЈЕНЕ УГРОЖЕНОСТИ ГРАДА БИЈЕЉИНА ОД ЕЛЕМЕНТАРНЕ НЕПОГОДЕ И ДРУГЕ НЕСРЕЋЕ И ИЗРАДА ПРИЈЕДЛОГА НИВОА ПРИПРАВНОСТИ**

## **1.1. Подаци о интервенцијама спасилачких и хитних служби**

На подручју Града Бијељина у последњих 10 година најчешће интервенције спасилачких и хитних служби биле су услед поплава, затим пожара, уклањања неексплодираних убојних средстава, техничке интервенције услед саобраћајних незгода и на вађењу утопљених лица. Претходно у Плану превентивног дјеловања дат је табеларни преглед о интервенцијама спасилачких и хитних служби у последњих 10 година.

## **1.2. Идентификација ризика**

У идентификацији ризика на подручју Града примјењена је метода "ризико - базираног димензионарања " као прва фаза наведене методе. Сама идентификација обухвата прикупљање информација, укључивање релевантних субјеката, статистичке податке о ризицима и преглед идентификованих ризика.

Извори информација о ризицима на подручју Града били су: Одсјек за цивилну заштиту, Територијална ватрогасна јединица, надлежне службе и установе из области заштите и спасавања, као и извјештаји од спасилачких и хитних служби.

### **Преглед идентификованих ризика на територији Града**

**1. Природне непогоде** (обилне кише, олуни вјетар, град, појава клизишта, земљотреса слабијег интензитета, високе температуре, суша, сњежне падавине, ниске температуре са јаким мразевима и ледом).

Од наведених природних непогода, услед обилних кишних падавина, а с обзиром на веома разноврсну и богату хидрографску мрежу, подручје Града је најчешће изложено поплавама, током прољећа и касне јесени и то од великих поплава ријека Дрине и Саве, као и мањих бујичастих рјечица, њихових притока. Поред поплава, честа је појава, нарочито у љетном периоду, олујног вјетра и града. Обилне падавине узрокују и појаву клизишта у југозападном брежуљкастом подручју Града.

Последњих година, услед глобалног загријавања, љета су све топлија, тако да је суша честа појава што, поред поплаве и града, утиче изразито негативно на наше подручје које је највећи произвођач хране у регији. Појава обилних сњежних падавина, сњежних наноса и леда, карактеристични су само у изразито оштрим зимама што проузрокује отежано одвијање саобраћаја и комуналне проблеме.

Према сеизмиолошкој карти из 1982. године подручје Града Бијељина спада у подручје сеизмиолошког интензитета VI степена Меркалијеве скале, а дјелимично и подручје интензитета VII степена. Земљотреси наведеног интензитета могу изазвати оштећења и рушења старијих стамбених објеката и објеката инфраструктуре. Додатни фактор који је наглашен је непланска градња услед великог прилива становништва, велика густина насељености и непридржавање урбанистичко-грађевинских мјера приликом изградње стамбених објекат.

**2.Пожари** после природних непогода су најчешћа појава на подручју Града. У сушном периоду чести су шумски односно пожари на отвореном простору као и пожари у објектима у зимском периоду.

**3.Саобраћајне несреће** услед енормног пораста броја моторних возила, а с обзиром на њихову просјечну старост од 15 година, последњих година је порастао број саобраћајних незгода.

**4.Несреће утапања** посебно у току љетног периода.

**5.Појаве епидемија** - карактеристика овог подручја је обољење бубрега ендемски нефритис. Могући узрочници епидемија могу бити природне непогоде.

**6.Појава сточних и биљних заразних болести** (Бруцелоза, трихинела, птичји грип, а од биљних пјегавост листа, пепелница, смеђа рђа, фузаријум). Узрочници болести могу бити и природне непогоде.

**7.Експлозије** од заосталих неексплодираних убојних средстава као и услед складиштења и приликом транспорта опасних материјала - техничко технолошке несреће.

**8.Евакуација и збрињавање** услед природних и других несрећа.

**9.Еколошко загађење** ваздуха и воде.

**10.Поремећај у снабдијевању водом, електричном енергијом, ПТТ услугама.**

**11.Изражавање протеста** услед погоршања социјално-економских прилика, пада животног стандарда и великог броја незапослених.

### 1.3. Анализа ризика

Послије идентификације ризика извршена је анализа ризика као друга фаза примјењене методе "ризико-базираног димензионирања". Анализа ризика извршена је кроз анализу сценарија и анализу капацитета.

#### Преглед - матрица учесталости/последица

Ризик/Опасност	Вјероватноћа/Учесталост	Посљедице
Велике поплаве ријеке Дрине и ријеке Саве	Могуће-дешава се ријетко -четири пута у посљедњих 50 година	Катастрофалне штете од 20-123 милиона КМ, на инфраструктурним објектима, стамбеним објектима, пољопривреди и сточном фонду

Бујичасте поплаве ријеке Дрине и мањих ријека Јање, Гњице, Лукавца и Ступња	Дешава се поуздано-8 пута у посљедњих 50 година	Трајне велике штете- 10 милиона КМ у пољопривреди, стамбеној и путној инфраструктури
Бујичасте поплаве мањих ријека и потока	Често-готово сваке године	Ограничене штете у пољопривреди
Олујни вјетар и град	Често-готово сваке године	Ограничене-трајне велике штете у пољопривреди, стамбеним и објектима инфраструктуре
Обилне сњежне падавине	Дешава се ријетко	Ограничене велике штете на индустријским и објектима инфраструктуре
Суша	Дешава се ријетко	Велике штете у пољопривреди
Клизишта	Често-посебно услед обилних киша	Ограничене штете на стамбеним објектима и пољопривредном земљишту
Земљотреси	Скоро никада-ријетко	Могућа штета на старијим стамбеним објектима
Пожари на отвореном простору	Често	Мање и ограничене штете
Пожари у затвореном простору (стамбени објекти и пољопривредна газдинства)	Дешава се	Мањи број повријеђених и животно угрожених настрадалих лица са мањим-ограниченим штетама на стамбеним и пољопривредним објектима
Велики пожари на индустријским објектима	Ријетко	Трајне велике штете
Саобраћајне несреће	Често	Појединачни случајеви повријеђених и настрадалих лица и штете на возилима.
Несреће на води	Дешава се	Појединачни случајеви настрадалих лица
Појава епидемија	Дешава се	Ограничене оболијева мањи број лица, штете у пољопривреди.

#### 1.4. Анализа сценарија

Из Прилога матрице ризика на подручју Града Бијељина најчешће су поплаве, почев од бујичастих поплава, мањих ријека и потока које се дешавају готово сваке године услед обилних падавина и које изазивају ограничене штете, затим бујичастих поплава услед изливања ријеке Дрине и мањих ријека (у комбинацији) које се дешавају често и имају трајне посљедице са великим материјалним штетама и на крају поплаве од великих вода ријеке Саве и ријеке Дрине које се дешавају ријетко али имају катастрофалне посљедице јер изазивају огромне материјалне штете. Посљедице се очитују у физичком угрожавању становништва које живи у високо ризичним подручјима и приобаљу наведених ријека, угрожавању њихове егзистенције услед изазваних штета на стамбеној инфраструктури, у пољопривредној дјелатности којом се претежно баве односно земљорадњи и сточарству, великим оштећењима комплетне инфраструктуре (привреда, саобраћај, установе, школе) на поплавленим подручјима.

Послије поплава по учесталости су пожари и то -пожари на отвореном простору који не изазивају веће посљедице, затим пожари у затвореном на стамбеним и пољопривредним објектима гдје долази до угрожавања живота у појединачним случајевима као и ограничених материјалних штета те пожари на индустријским објектима који су ријетки али изазивају велике материјалне штете. Годишње се на подручју Града Бијељина евидентира око 350-400 интервенција ватрогасних јединица. Такође је веома учестала појава олујног вјетра и града готово сваке године (1-2 пута годишње), али се штете умањују јер је у функцији противградна заштита. Честа је појава активирања већ постојећих клизишта, посебно услед обилних киша.

Поред наведених великих ризика са огромним материјалним посљедицама на подручју Града присутни су и тзв. рутински ризици који се односе на појаве, догађаје без веће материјалне штете по заједницу али могу да изазову трагичне посљедице односно жртве, а то су: саобраћајне незгоде, пожари на отвореном и затвореном простору, утапања у ријекама, могуће експлозије у раду са опасним материјама.

#### 1.5. Анализа превентивних капацитета

Анализом ризика и капацитета за супротстављање ризицима, евидентно је да систем заштите и спасавања / цивилне заштите Града може одговорити на ризике са ограниченим обимом и посљедицама односно већини репрезентативних сценарија, док је за подизање система заштите и спасавања/цивилне заштите на виши ниво потребно предузети низ мјера и активности од стране свих субјеката система.

Мора се констатовати да је недовољна увезаност и координација кључних субјеката приликом планирања те превентивног и оперативног дјеловања као и неразумјевање чињенице да је бављење пословима заштите и спасавања/цивилне заштите, обавеза читавог друштва.

С обзиром на величину и значај Града и његову перманентну изложеност ризицима-елементарним непогодама, симболично се улагало у систем заштите и спасавања/цивилне заштите како са нивоа Републике Српске када је у питању провођење системских мјера и активности тако и са нивоа Града ради побољшања опремљености и обучености цивилне заштите. Када су у питању финансијска издвајања за потребе цивилне заштите иста је углавном била на маргинама листе приоритета.

Поплаве из 2010.године а поготово из 2014.године озбиљна су опомена да се систему



заштите и спашавања/цивилној заштити мора посветити дужна пажња и да мора бити један од приоритета свих субјеката система.

У области заштите од поплава недовољно је објеката и система за одбрану од поплава на поплавном подручју Семберије а постојећи заштити објекти нису се редовно одржавали и квалитетно надограђивали. Евидентна је такође и неуређеност обала и корита ријека и канала услед чега често долази до изливања због смањења протицајног профила. Постојећи људски и материјални капацитети су недовољни за катастрофалне поплаве.

## **2.ПРИЈЕДЛОГ НИВОА ПРИПРАВНОСТИ**

У Плану приправности задаци и поступци су разврстани по нивоима односно степенима приправности ( три степена).

### **I - Степен**

- Упозоравање становништва о предстојећој опасности
- Стављање у приправност професионалних и хитних служби, служби и надлежних одјелења Градске управе и дијела специјализованих јединица цивилне заштите.
- Увођење дежурства у сједишту Одсека цивилне заштите.
- Преношење Наредбе о предузимању мјера приправности установама, привредним друштвима и другим правним лицима на подручју Града која су Одлуком Градоначелника обавезна поступити у складу са чланом 23. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама.

### **II - Степен**

- Активирање Градског штаба за ванредне ситуације и Оперативно- комуникативног центра.
- Проглашавање ванредне ситуације и стања елементарне непогоде и друге несреће на дијелу или цијелокупном подручју Града.
- Узбуњивање становништва.
- Ангажовање снага заштите и спасавања првог позива(професионалних и хитних служби на подручју Града).
- Провођење дјелимичне мобилизације јединица цивилне заштите сходно насталим потребама.
- Провођење благовремене евакуације.

### **III - Степен**

- Провођење опште мобилизације свих расположивих снага и средстава на подручју Града.
- Прелазак свих субјеката на рад по Плану заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће.
- Провођење евакуације и збрињавања.
- Сходно утврђеним процедурама упућивање захтјева за додатном помоћи у људству и материјално-техничким средствима надлежним републичким и државним органима и институцијама.
- Ограничавање кретања становништву по мјесту и времену из безбједоносних разлога.

#### **2.1. Задаци непосредних извршилаца у провођењу Плана приправности**

Непосредни извршиоци Плана приправности су : Градоначелник, Начелник Одјелења за борачко-инвалидску и цивилну заштиту, Одјелење за борачко-инвалидску и цивилну заштиту- Одсек за цивилну заштиту, Градски штаб за ванредне ситуације и установе, привредна друштва и друга правна лица од значаја за заштиту и спасавање на подручју Града.

### **2.1.1 Градоначелник**

-Доноси Наредбу о поступању по Плану приправности по Наредби Републичке управе цивилне заштите или самоиницијативно односно на приједлог Начелника Одјељења за борачко-инвалидску и цивилну заштиту када то налажу околности и ситуација (непосредна опасност од елементарне непогоде и друге несреће) на дијелу подручја или цијелокупном подручју Града.

-Начелнику Одјељења за борачко-инвалидску и цивилну заштиту наређује провођење задатака из Плана приправности првог степена: слање упозорења становништву о предстојећој опасности; увођење дежурства у сједишту Одсјека за цивилну заштиту; стављање у повишени степен приправности професионалних и хитних служби (Територијална ватрогасна јединица, Служба хитне помоћи, надлежна одјељења и службе Градске управе) и дијела спец.јединица цивилне заштите.

-Увећањем степена непосредне опасности наређује и врши провођење мјера приправности другог степена : активирање Градског штаба за ванредне ситуације и Оперативно-комуникативног центра ; проглашава ванредну ситуацију и стање елементарне непогоде и друге несреће; наређује узбуњивање становништва путем електронских медија и техничких средстава за узбуњивање; наређује максимално ангажовање у првом реду професионалних и хитних служби и надлежних служби Градске управе као и дјелимично активирање (мобилизацију) специјализованих јединица цивилне заштите сходно насталим потребама у провођењу задатака заштите и спасавања (благовремена евакуација).

-Ескалацијом опасности наређује провођење мјера приправности трећег степена: општу мобилизацију и употребу свих снага и средстава заштите и спасавања; прелазак свих субјеката на рад по Плану заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће; наређује евакуацију и обезбјеђује ресурсе неопходне за хитан смјештај; сходно Процјени и потребама по утврђеним процедурама наређује упућивање захтјева за додатном помоћи у људству и недостајућим материјално-техничким средствима у првом реду МУП-у РС и МО БиХ; ограничење кретања радних људи и грађана по мјесту и времену из безбједоносних разлога.

### **2.1.2. Начелник Одјељења за борачко-инвалидску и цивилну заштиту**

-Када предстоји непосредна опасност од елементарне непогоде и друге несреће на дијелу подручја или цијелокупном подручју Града Бијељина предлаже Градоначелнику поступање по Плану приправности.

-Доношењем наредбе Градоначелника о поступању по Плану приправности непосредно организује провођење мјера приправности првог степена:

- Слање упозорења становништву о предстојећој опасности,
- Увођење дежурства у сједишту Одсјека за цивилну заштиту,
- Стављање у повишен степен приправности професионалних хитних служби и надлежних одјељења Градске управе као и дијела специјализованих јединица цивилне заштите.

- Организује преношење Наредбе о предузимању мјера приправности у установама, привредним друштвима и другим правним лицима од значаја за заштиту и спасавање на подручју Града Бијељина.

-По наредби Градоначелника организује провођење мјера другог (вишег) степена приправности:

- Активирање Градског штаба за ванредне ситуације.
- По проглашењу ванредне ситуације активирање система за узбуњивањ становништва.
- Максимално ангажовање снага заштите и спасавања првог позива (професионалних хитних служби на подручју Града).

-Доношењем Наредбе о дјелимичној или општој мобилизацији поступа по Плану мобилизације, преко Одсјека за цивилну заштиту организује спровођење дјелимичне мобилизације специјализованих јединица цивилне заштите а по потреби и општу мобилизацију јединица цивилне заштите опште намјене, повјереника заштите и спасавања и осталих субјеката и снага од значаја за заштиту и спасавање на подручју Града.

-Прати стање и непосредно се стара о провођењу мјера заштите и спасавања на угроженом подручју и предлаже Градоначелнику предузимање одређених конкретних радњи и поступака у циљу што ефикаснијег провођења мјера заштите и спасавања угрожених и настрадалих.

### **2.1.3. Одјељење за борачко-инвалидску и цивилну заштиту - Одсјек за цивилну заштиту**

-Прати стање у области цивилне заштите на подручју Града и непосредно се ангажује на изради,ажурирању и провођењу Плана приправности.

-Информише јавност о опасностима од елементарних непогода и других несрећа и мјерама заштите и спасавања.

-Даје стручна упутства грађанима, привредним друштвима и другим правним лицима по питањима заштите и спасавања.

-Врши непосредне припреме, провјеру спремности и активирање - мобилизацију снага и средстава заштите и спасавања /цивилне заштите.

-Организује и координира спровођење мјера и задатака цивилне заштите у области заштите и спасавања.

-Остварује најнепосреднију сарадњу са Градоначелником, Градским штабом за ванредне ситуације, Републичком управом цивилне заштите-Подручним одјељењем цивилне заштите Бијељина и субјектима од значаја за заштиту и спасавање приликом провођења Плана приправности односно Плана заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће Града Бијељина.

### **2.1.4. Градски штаб за ванредне ситуације**

-Сходно Плану приправности, активирањем Градски штаб за ванредне ситуације се на ванредној сједници упознаје са стањем и предузетим мјерама.

-На основу сазнања и увида о непосредној опасности Градски штаб за ванредне ситуације предлаже Градоначелнику доношење Одлуке о проглашењу ванредне ситуације и стања елементарне непогоде и друге несреће на подручју Града Бијељина.

-Проглашавањем ванредне ситуације Градски штаб проводи задатке по Плану заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће у Граду Бијељина.

-Процјењује угроженост од настанка ванредне ситуације.

-Руководи и координира рад субјеката и снага система заштите и спасавања у Граду у ванредној ситуацији.

-Руководи и координира у спровођењу мјера и задатака заштите и спасавања.

-Наређује употребу снага за заштиту и спасавање, средстава помоћи и других средстава која се користе у ванредним ситуацијама.

-Ради на редовном информисању становништва о ризицима, опасностима и предузетим мјерама.

-Сарађује са надлежним Републичким органима заштите и спасавања и штабовима за ванредне ситуације сусједних општина.

### **2.1.5. Установе, привредна друштва и друга правна лица од значаја за заштиту и спасавање на подручју Града**

Одлуком Градоначелника одређено је 18 установа, привредних друштава и других правних лица од значаја за заштиту и спасавање која су обавезна поступити у складу са чланом 23. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама, односно израдити План заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће и поступати по истом.

- Сходно Наредби о поступању по Плану приправности проводе задатке наређеног нивоа- степена приправности.

## **2.2. Теме односно подручја од посебног интереса**

На основу идентификације ризика, учесталости посљедица Граду Бијељина највећу опасност представљају природне непогоде, поплаве које настају услед обилних падавина, затим олујни вјетар и град, клизишта, суше а ријеђе сњегне падавине и ниске температуре.

Од других несрећа повећан је ризик од пожара, саобраћајних несрећа, утапања и епидемија.

Активирање Плана приправности и провођење планираних задатака најчешће се и врши услед испољених опасности од поплава од којих је перманентно угрожен највећи дио територије Града.

## **2.3 Оцјена стања постојећег нивоа приправности**

С обзиром на вишегодишње искуство и честу провјеру у пракси систем заштите и спасавања / цивилна заштита је увјек на потребном нивоу приправности што је потврђено безброј пута чак и у најкритичнијим ситуацијама (катастрофалним поплавама 2010. и 2014. године) јер услед правовременог дјеловања остварен је приоритетан циљ и задатак у заштити људских живота односно није било људских жртава. Ово је постигнуто правовременим дјеловањем односно предузимањем мјера и задатака у непосредном праћењу стања на ризичним подручјима од поплава, благовременом упозоравању становништва и доласком снага првог одговора на мјесто несреће.

## **2.4. Анализа постојећег нивоа интервентних капацитета**

Град Бијељина са постојећим интервентним капацитетима може одговорити на ризике са ограниченим обимом и посљедицама (реперезентативни сценарији).

Постојећи интервентни капацитети цивилне заштите су недовољна опремљеност са

опремом за заштиту и спасавање од поплава (недостатак чамаца, ванбродских мотора, ронилачке опреме).

За заштиту од пожара Територијална ватрогасна јединица Бијељина је кадровски и материјално добро опремљена.

Припадници јединица цивилне заштите, ватрогасне јединице и ронилачких клубова нису обучени за спасиоце односно немају сертификат за спасиоце.

## **2.5. Приједлози за подизање нивоа приправности**

За подизање система заштите и спашавања и цивилне заштите на виши ниво приправности када су у питању интервентни капацитети потребно је предузети следеће:

- Организационо повећати број јединица цивилне заштите за заштиту од поплава и исте квалитативно и квантитативно ојачати - повећати постојеће формације.
- Побољшати опремљеност и обученост специјализованих јединица цивилне заштите и особља из установа, привредних друштава и других правних лица укључених у систем заштите и спашавања.
- Организационо објединити снаге и субјекте заштите и спасавања на ниоу Града ( цивилна заштита, ватрогасци и друге спасилачке екипе).
- Склопити прелиминарне уговоре са субјектима од значаја за заштиту и спасавање за потребе ангажовања њихових снага и средстава у ванредним ситуацијама.

## **3. ДОНОШЕЊЕ И СПРОВОЂЕЊЕ ОДЛУКЕ О НИВОУ ПРИПРАВНОСТИ**

Надлежни ниво одлучивања - Градоначелник, утврђује мјере и активности које је потребно предузети у циљу подизања нивоа приправности спасилачких и хитних служби и других снага одговора на виши ниво уз јасно дефинисане приоритете, извршиоце и одговорна лица, динамику реализације односно рокове и начин финансирања.

Састави дио овог плана је донешена Одлука Градоначелника о нивоу приправности.

По доношењу Одлуке о нивоу приправности цивилна заштита, остали наведени субјекти и одговорна лица који су дефинисани као извршиоци конкретних мјера и активности спроводе донесену одлуку.

На основу члана 29. Уредбе о садржају и начину израде Плана заштите од елементарне непогоде и друге несреће ("Службени гласник Републике Српске", бр:68/13) и члана 62. став 1. тачка ј), подтачка 1. Статута Града Бијељина ("Службени гласник Града Бијељина", бр: 8/13 и 27/13) Градоначелник Града Бијељина д о н о с и

## **ОДЛУКУ О нивоу приправности**

### **Члан 1.**

Овом Одлуком утврђују се мјере и активности које је потребно предузети у циљу подизања нивоа приправности на виши ниво, субјеката и снага заштите и спасавања односно спасилачких и хитних служби и других снага одговора у заштити и спасавању од елементарних непогода и других несрећа у Граду Бијељина.

### **Члан 2.**

За утврђене мјере и активности дефинишу се приоритети, извршиоци мјера и активности, одговорна лица, динамика реализације односно рокови и начин финансирања.

### **Члан 3.**

Приоритетне мјере и активности планиране у 2015. години :

- 1) Израда, доношење и реализација Годишњег плана и програма обучавања Штаба за ванредне ситуације, јединица цивилне заштите и повјереника заштите и спасавања.  
Израђује и реализује: Одјељење за борачко-инвалидску и цивилну заштиту-  
Одсјек за цивилну заштиту.  
Доноси: Градоначелник.  
Рок: март-новембар 2015.године.  
Финансирање: Из буџета Града.
- 2) Спровести заједничку обуку Територијалне ватрогасне јединице и јединице ЦЗ за заштиту и спасавање од пожара.  
Реализује: Територијална ватрогасна јединица и Одјељење за борачко-инвалидску и цивилну заштиту- Одсјек за цивилну заштиту.  
Одлуку доноси: Начелник Одјељења, Градоначелник.  
Рок: Јул 2015.године.  
Финансирање: Из буџета Града.
- 3) Формацијски ојачати у водове, одјељења специјализованих јединица цивилне заштите за заштиту од поплава и несрећа на води у мјесним заједницама. Формирати нову јединицу у МЗ Остојићево као и вод опште намјене у Градској управи.  
Реализује: Одјељење за борачко-инвалидску и цивилну заштиту- Одсјек за цивилну заштиту.

Одлуку доноси: Градоначелник.  
Рок: До краја 2015.године.

- 4) Опремање цивилне заштите са рибарским чизмама и комбинезонима и ронилачком опремом.  
Реализује: Одјељење за борачко-инвалидску и цивилну заштиту- Одсјек за цивилну заштиту.  
Одлуку доноси : Начелник Одјељења и Градоначелник.  
Рок: јун 2015.године  
Финансирање: Из буџета Града, планирано - 25.000,00КМ
- 5) Опремање цивилне заштите са теренским возилом.  
Реализује: Одјељење за борачко-инвалидску и цивилну заштиту.  
Одлуку доноси: Начелник Одјељења и Градоначелник.  
Рок: До краја 2015.године.  
Финансирање: Из буџета Града.
- 6) Закључивање споразума између Градске управе Града Бијељина - Одјељења за борачко-инвалидску и цивилну заштиту и Ронилачког клуба "Пантери" о дојели потребне опреме за спасавање на води и под водом као и услове под којима се ангажује наведени клуб по захтјеву Одјељења за борачко-инвалидску и цивилну заштиту за потребе заштите и спасавања на води и под водом.  
Реализује: Одјељење за борачко-инвалидску и цивилну заштиту.  
Одлуку доноси: Начелник Одјељења и Градоначелник  
Рок :Јул 2015.године  
Финансирање: Из буџета Града.

#### **Члан 4.**

Континуиране мјере и активности у наредним годинама:

- 1) Вршити редовно ажурирање и доградњу Плана заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће Града Бијељина.  
Реализује: Одјељење за борачко-инвалидску и цивилну заштиту- Одсјек за цивилну заштиту.  
Динамика реализације: Најмање једном у току године.
- 2) Континуирано спровођење обуке припадника специјализоване јединице цивилне заштите за заштиту од поплава и несрећа на води и под водом, осталих јединица и ронилачких клубова за спасиоце и управљаче моторним чамцима.  
Реализује: Одјељење за борачко-инвалидску и цивилну заштиту- Одсјек за цивилну заштиту.  
Одлуку доноси: Начелник Одјељења, Градоначелник.  
Динамика реализације: Наредне три године- до 2018.године.  
Финансирање: Из буџета Града и донацијом кроз развојне пројекте међународних институција из фондова ЕУ.



- 3) Вршити континуирано опремање за заштиту од поплава (приколица за чамце, 8 ронилачких комплета, 150 пари рибарских чизама, 150 комада рибарских комбинезона, 5 ванбродских мотора од 10 коњских снага и 5 алуминијских чамаца.  
Реализују: Одјељење за борачко-инвалидску и цивилну заштиту- Одсјек за цивилну заштиту и Одсјек за локални економски развој и европске интеграције .  
Одлуку доноси: Начелник Одјељења и Градоначелник.  
Динамика реализације: Наредне три године- до 2018.године.  
Финансирање: Из буџета Града и донацијом кроз развојне пројекте међународних институција из фондова ЕУ.
- 4) Унапређивање координације и комуникације приликом израде планова за дјеловање у елементарним непогодама и другим несрећама ( цивилна заштита, Дом здравља, Општа болница , Здравствено санитарна инспекција, полиција, ОС БиХ, медији и други субјекти).  
Реализује: Одјељење за борачко-инвалидску и цивилну заштиту- Одсјек за цивилну заштиту у сарадњи са наведеним субјектима.  
Рок: Континуирано-трајан задатак.
- 5) Извршити дислокацију ватрогасног дома у Граду - изградња новог дома.  
Реализује: Територијална ватрогасна јединица Бијељина.  
Одлуку доноси:Градоначелник.  
Динамика реализације: Наредне 3 године-до 2018.године.
- 6) Континуирано вршити инспекцијски надзор и контролу исправности средстава и опреме за противпожарну заштиту у стамбеним, пословним, привредним и друштвеним објектима.  
Реализује: Републичка управа за инспекцијске послове-Инспектор за противпожарну заштиту и ЦЈБ Бијељина- Одсјек за противпожарну заштиту.  
Рок: Континуирано-трајан задатак.

## **Члан 5.**

Носиоци реализације и одговорна лица дужни су да се придржавају динамике реализације-утврђених рокова.

## **Члан 6.**

Ова Одлука чини саставни дио докумената Плана приправности у Плану заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће Града Бијељина.

## **Члан 7.**

Ова Одлука ступа на снагу доношењем Одлуке о усвајању Плана заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће Града Бијељина.

ГРАДОНАЧЕЛНИК ГРАДА БИЈЕЉИНА

Број:02-014-1-774/15  
Бијељина  
Датум, 03.07.2015.године

ГРАДОНАЧЕЛНИК

---

Мићо Мићић

На основу члана 125.тачка 1.подтачка в. Закона о заштити у спасавању у ванредним ситуацијама ("Службени гласник Републике Српске ", број: 121/12) и члан 62.став 1.тачка л. Статута Града Бијељина ("Службени гласник Града Бијељина " број: 8/13 и 27/13), у сврху спровођења задатака осматрања, обавјештавања и узбуњивања Градоначелник Града Бијељина **д о н о с и :**

## **ОДЛУКУ О ОСНИВАЊУ ОПЕРАТИВНО-КОМУНИКАТИВНОГ ЦЕНТРА ГРАДА БИЈЕЉИНА**

### **Члан 1.**

У оквиру Градског штаба за ванредне ситуације оснива се оперативно- комуникативни центар Града Бијељине.

### **Члан 2.**

Оперативно-комуникативни центар Града активира се у случају елементарне непогоде и друге несреће.

### **Члан 3.**

Одлуку о активирању оперативно-комуникативног центра Града доноси Градоначелник.

### **Члан 4.**

Оперативно-комуникативни центар Града Бијељина састаји се од руководиоца, замјеника руководиоца и 6 оперативаца.

### **Члан 5.**

Рјешењем Градоначелника извршиће се именовање лица у оперативно - комуникативни центар Града Бијељина.

### **Члан 6.**

Задаци оперативно-комуникативног центра су да :

- а) Прикупља, обрађује и доставља органима Града и Подручном оперативном центру податке о елементарним непогодама и другим несрећама на подручју Града, предузетим и планираним мјерама и активностима у току спровођења акција заштите и спасавања на подручју Града и другим активностима од значаја за заштиту и спасавање.

- b) Преноси наредбе, одлуке, обавјештења, инструкције и препоруке Градског штаба за ванредне ситуације и обавјештава хитне, спасилачке и друге службе и снаге.
- c) Остварује сарадњу и врши размјену података о елементарним непогодама и другим несрећама са Оперативним центрима сусједних јединица локалне самоуправе и са Подручним оперативним центром и поступа по налозима и захтјевима Подручног оперативног центра.
- d) За потребе Градског штаба за ванредне ситуације, припрема обавјештења и саопштења за медије о елементарним непогодама и другим несрећама и активностима које су од значаја за заштиту и спасавање.
- e) Припрема и доставља дневне и периодичне извјештаје о елементарним непогодама и другим несрећама на подручју Града, води дневник рада и књигу примљених-послатих докумената као и службене забиљешке о подацима примљеним путем телефона или непосредно, према прописаним обрасцима.
- f) Извршава и друге задатке у складу са одлукама органа надлежних за руковођење акцијама заштите, спасавања и пружања помоћи.

#### **Члан 7.**

Ова Одлука ступа на снагу даном доношења, а објавиће се у „Службеном гласнику Града Бијељина“.

Број: \_\_\_\_\_  
Бијељина  
Датум: 06.април 2015.године

ГРАДОНАЧЕЛНИК

\_\_\_\_\_  
Мићо Мићић

**Образац бр.1.**

**ИЗВЈЕШТАЈ О ЕЛЕМЕНТАРНОЈ НЕПОГОДИ И ДРУГОЈ НЕСРЕЋИ**

<b>1.Прима:</b>	
1.1 Институција или служба (име и презиме)	
1.2 Телефон	
1.3 Факс	
1.4 e-mail	
<b>2.Шаље:</b>	
2.1 Институција или служба (име и презиме)	
2.2 Телефон	
2.3 Факс	
2.4 e-mail	
<b>3.Копија се доставља:</b>	
3.1 Институција или служба (име и презиме)	
3.2 Телефон	
3.3 Факс	
3.4 e-mail	
<b>4.Кратак опис тренутног стања:</b>	
4.1 Врста елементарне непогоде и друге несреће(пожар,поплава,епидемија..)	
4.2 Захваћено подручје/тачна локација	
4.3 Узрок (уколико се може навести)	
4.4 Вријеме почетка догађаја	
4.5 Евентуалне жртве (тачан податак или према процјени)	
4.6 Угрожено становништво( број и локалитет),тачан податак или према процјени	
4.7 Евентуалне штете ( локација,врста,количина,број или други показатељ),тачан податак или према процјени	
4.8 Функционисање фиксне и мобилне телефоније	
4.9 Стање остале инфраструктуре	
4.10 Тенденција ширења /раста опасности	
4.11 Посебне опасности	
4.12 Додатна упозорења	
4.13 Опасности које пријете сусједним и другим јединицама локалне самоуправе	
<b>5. Предузете мјере заштите и спасавања:</b>	
5.1 Кратак опис предузетих мјера	
5.2 Адекватност снега и опадница у оквиру	

**Потпис и печат надлежног органа**

**Број:** \_\_\_\_\_

**Датум:** \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_









Образац бр.5.

**СЛУЖБЕНА ЗАБИЉЕШКА**  
**О ИНФОРМАЦИЈАМА ПРИМЉЕНИМ ПУТЕМ ТЕЛЕФОНА ИЛИ НЕПОСРЕДНО**

1.Вријеме пријема информације( датум,час,минут)	
2.Извор информације( назив/име и презиме даваоца информације)	
3. Садржај информације	
4.Име и презиме оперативца-примаоца информације	
5.Вријеме прослеђивања информације (датум,час,минут)	
6. Прималац прослеђене информације (назив/име и презиме)	
7Напомена	

**ЕВИДЕНЦИЈА О ЗЛОНАМЈЕРНИМ ПОЗИВИМА**

1.Вријеме злонамјерног позива ( датум,час,минут)	
2.Телефонски број са којег је упућен позив	
3. Пружалац услуге (телеком оператер)	
4.Име и презиме оперативца примаоца злонамјерног позива	
5.Вријеме дојаве телеком оператеру (датум,час,минут)	
6. Прималац дојаве (назив/име и презиме)	
7. Мјере предузете од телеком оператера	
8. Напомена	

На основу члана 23. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама („Сл. Гласник Републике Српске", број: 121/12), члана 13. став 1. тачка љ. Одлуке о организацији и функционисању цивилне заштите у области заштите и спасавања у Граду Бијељина („Сл. Гласник Града Бијељина", број: 11/13) и члана 62. став 1. тачка л. Статута Града Бијељина („Сл. Гласник Града Бијељина", број: 8/13) Градоначелник Града Бијељина доноси

## О Д Л У К У

### **О ОДРЕЂИВАЊУ ПРИВРЕДНИХ ДРУШТАВА И ДРУГИХ ПРАВНИХ ЛИЦА НА ПОДРУЧЈУ ГРАДА БИЈЕЉИНА КОЈА СУ ОБАВЕЗНА ПОСТУПАТИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 23. ЗАКОНА О ЗАШТИТИ И СПАСАВАЊУ У ВАНРЕДНИМ СИТУАЦИЈАМА**

#### Члан 1.

Овом Одлуком Градоначелник Града Бијељина одређује установе, привредна друштва и друга правна лица на подручју Града Бијељина која су обавезна поступати у складу са чланом. 23. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама („Сл. Гласник Републике Српске", број: 121/12).

#### Члан 2.

Сходно члану 1. ове Одлуке одређују се следеће установе, привредна друштва и друга правна лица:

1. Јавна здравствена установа болница „Свети Врачеви" Бијељина
2. Јавна здравствена установа Дом здравља Бијељина
3. Ветеринарска станица А.Д. Бијељина
4. Територијална ватрогасна јединица Бијељина
5. Ј.У. „Бања Дворови" Дворови
6. Ј.У. „Воде Српске" Бијељина
7. А.Д. „Комуналац" Бијељина
8. А.Д. „Водовод и канализација" Бијељина
9. ПИ „Сава Семберија" Д.О.О. Бијељина
10. А.Д. „Житопромет" Бијељина
11. П.Д. „Семберија" А.Д. Бијељина
12. Угоститељско предузеће Д.О.О. „Минерва" хотел Дрина А.Д. Бијељина
13. „Семберија транспорт" А.Д. Бијељина
14. „Бијељина пут" А.Д. Бијељина
15. Мјешовити холдинг „Електропривреда Републике Српске" Матично предузеће А.Д. Требиње Зависно електродистрибутивно предузеће „Електро Бијељина" А.Д. Бијељина РЈ „Електродистрибуција" Бијељина
16. „Хигра" Д.О.О. Бијељина
17. „Бук промет" Д.О.О. Бијељина
18. Републички Хидрометеролошки завод-Хидрометеролошка станица Бијељина

### Члан 3.

Установе, привредна друштва и друга правна лица из члана 2. ове Одлуке дужна су да:

- Израђују процјену угрожености од елементарне непогоде и друге несреће.
- Израђују план заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће.
- Организују заштиту и спасавање од процјењених опасности.
- Припремају и учествују у извршавању задатака заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће.
- Обезбјеђују услове и средства за спровођење заштите и спасавања запослених и примјењују мјере и задатке заштите и спасавања.
- Формирају, обучавају и опремају јединице и тимове заштите и спасавања и исте ангажују за извршавање задатака заштите и спасавања самостално и на захтјев надлежног органа јединице локалне самоуправе и Републике.
- Успостављају и одржавају систем обавјештавања и узбуњивања запослених и становништва од опасности.
- Суфинансирају превентивне активности органа јединица локалне самоуправе, пропорционално обиму и степену пријетње која произлази из њихове дјелатности.
- Информишу органе јединице локалне самоуправе о стању заштите и спасавања и омогућавају увид у планове и друга акта из области заштите и спасавања.
- У складу са годишњим планом обуке оспособљавања штаба за ванредне ситуације, јединица и тимова цивилне заштите и повјереника за заштиту и спасавање у јединици локалне самоуправе, учествују у обуци и вјежбама.

### Члан 4.

Руководиоци установа, привредних друштава и других правних лица одговорни су за спровођење наведених мјера заштите и спасавања из члана 3. Ове Одлуке.

### Члан 5.

Ступањем на снагу ове Одлуке престаје да важи Рјешење о именовану институција, установа, привредних друштава и других правних лица на подручју Општине Бијељина која су од значаја за цивилну заштиту. („Службени гласник Општине Бијељина, број: 7/09)

Члан 6.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику  
Града Бијељина“

ГРАДОНАЧЕЛНИК ГРАДА БИЈЕЉИНА

Број: 02-81-3/13  
Бијељина  
Датум: 02. децембар 2013. године



ГРАДОНАЧЕЛНИК  
*Mirko Milić*  
Миро Милић